## 新质生产力的运行机理、生成逻辑与模式建构

——基于生产力与生产关系辩证统一的视角

### 李勇坚<sup>1,2</sup> 张海汝<sup>3</sup>

(1. 中国社会科学院 财经战略研究院,北京 100005; 2. 浙江财经大学,浙江 杭州 310018; 3. 江苏省社会科学院 经济研究所,江苏 南京 210004)

摘 要:新质生产力是创新发挥主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。纵观三次科技革命变革生产力的历程,新质生产力的产生和发展是生产力与生产关系相互作用的结果,具有生产力与生产关系的双重内涵和发展要求。新质生产力以新型劳动者、新型劳动资料、新型劳动对象及其组合模式和新型生产关系为架构要素与发展基础,其生成逻辑与运行机理是由技术革命性突破引发,在催生新型生产力要素、新型要素组合模式的基础上促使与新质生产力相适应的新型生产关系变革形成,新型生产关系的反作用促进新质生产力进一步生成的过程。发展新质生产力要以实施创新驱动战略、加快产业深度转型、构建要素生态系统和全面深化改革为基本模式和关键路径。亟须加快实现高水平科技自立自强,加快技术革命性创新;促进产业深度转型,构建现代化产业体系;促进生产要素创新配置,构建新质生产要素系统;全面深化改革,加快建立健全与新质生产力相适应的新型生产关系,促进新质生产力加快形成发展。

关键词: 新质生产力; 新型生产关系; 技术革命性突破; 全面深化改革

中图分类号: F124 文献标识码: A 文章编号: 1005-9245 (2025) 01-0089-09

新一轮科技革命与产业升级助力新质生产力的加快形成,推动新型生产关系的适应性优化。新质生产力既是生产力发展命题,又是生产关系改革命题,发展新质生产力具有生产力与生产关系的双重内涵与要求<sup>①</sup>。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)强调,"要健全因地制宜发展新质生产力体制机制,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系"。将

新质生产力的发展问题置于生产力与生产关系理论框架,探索生产力与生产关系层面新质生产力的架构要素、发展基础、生成逻辑与运行机理,分析发展新质生产力的基本模式和关键路径,对加快形成新质生产力、全面实现高质量发展具有重要意义。目前,学术界在研究新质生产力的发展问题时,或将视角和着力点集中在生产力要素和要素组合优化等架构要素层面<sup>②</sup>,或集中在新型生产关系的直观

收稿日期: 2024-08-02

**基金项目:** 本文系安徽省哲学社会科学规划项目"数据要素推动安徽省数实深度融合发展的机理、路径与对策研究"(AHSKYY2023D047) 的阶段性成果。

**作者简介:** 李勇坚,中国社会科学院财经战略研究院研究员、博士生导师,浙江财经大学特聘教授;张海汝,江苏省社会科学院经济研究所助理研究员。

① 周文、许凌云:《论新质生产力:内涵特征与重要着力点》,《改革》,2023年第10期。

② 张辉、唐琦:《新质生产力形成的条件、方向及着力点》,《学习与探索》,2024年第1期。

构建领域<sup>©②</sup>,关于新型生产关系与新质生产力相互 作用进而形成新质生产力的内在机理、关键路径等 研究仍存在欠缺。对此,笔者基于生产力与生产关 系的辩证统一理论框架,分析新质生产力的生成逻 辑与运行机理,探析发展新质生产力的模式构建与 关键路径,并在理论分析的基础上提出具有针对性 的对策措施,以期为加快形成发展新质生产力提出 可供参考的理论根据和政策建议。

#### 一、新质生产力概念的回溯与界定

## (一)生产力变革的回溯:生产力与生产关系的辩证统一

生产力与生产关系作为政治经济学的核心概 念,是揭示社会进步与发展的关键要素。根据马克 思主义政治经济学理论, 生产力与生产关系是辩证 统一的关系, 生产力决定生产关系, 生产关系反作 用于生产力, 生产力与生产关系间的动态变化是社 会进步的内在动力,这一理论揭示了社会的变革与 发展。纵观三次科技革命的历史进程,先进生产力 的产生并非仅源于科技创新促使生产要素、新产业 等生产力的升级, 更得益于深层次生产关系变革带 来的生产力的解放。第一次工业革命时期,蒸汽机 的发明使社会生产力从手工变为机器, 技术革命延 伸至政治、经济、思想等领域,进而引发生产关系 的变革。例如,资本积累和再投资成为经济增长动 力、规模经济与专业化分工出现并提高生产效能、 市场经济和自由贸易兴起促进经济增长,等等。第 二次工业革命时期, 电力科技革命对生产关系产生 影响,促使社会生产力更新换代。电力的应用在提 高社会生产力的同时, 使生产社会化水平得以大 幅提升,并催生垄断组织,以托拉斯为代表的垄 断组织在改善企业经营管理、降低成本、提高劳动 生产率等方面发挥积极作用,加快了资本主义经济 的发展速度。第三次科技革命时期,信息技术等创 新应用的发展实现了生产自动化、管理现代化,生 产技术的进步带来劳动者素质提高、劳动资料改 进,社会生产率大幅提升。与此同时,技术变革改 变了生产关系, 在生产资料所有制关系方面, 知识 和信息逐渐取代传统的物质资本成为新的关键生产

资料,知识产权开始创造收益;在生产组织形式方面,共享经济产生并改善资源配置和收益分配的公平效率问题,生产组织方式趋向扁平化与自动化管理,在线交易进一步突破生产边界,等等。在社会生产力发展过程中,生产关系对生产力的反作用愈加重要。从我国改革开放的历史进程看,计划经济体制转变为社会主义市场经济体制、民营企业的成立与发展壮大、国际贸易与融入全球化,充分说明生产关系对生产力的解放和持续变革升级具有重要反作用。因此,谈及社会生产力的变革问题,需要以生产力和生产关系的辩证统一关系为重要前提与基础。

#### (二)新质生产力的科学内涵与典型特征

当今世界正在经历第四次科技革命,社会生产 力将发生历史性变革。习近平总书记站位实现中华 民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局, 从国家战略层面提出发展新质生产力,具有超越生 产力要素层面的丰富内涵与发展指向,形成与之相 适应的新型生产关系是新质生产力发展内涵的题中 应有之义。

新质生产力是创新发挥主导作用,摆脱传统经 济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效 能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质 态。目前,学术界从本质、要素和比较三个角度对 新质生产力的概念内涵进行定义与诠释。一是从本 质性质角度看,新质生产力本质上是创新驱动、绿 色可持续、高效高质量的社会生产力。二是从要素 角度出发,根据生产力要素对新质生产力的概念内 涵进行界定,即"新"与"质"在劳动者、劳动资 料、劳动对象上的体现及生产力三要素组合效率提 高形成的生产力新形态。三是从比较角度进行研 究,以新质生产力是相对传统生产力的视角进行理 解与阐释,"新"指新基础设施、新要素、新产业、 新业态,"质"为高质量、高效率、高水平,等等。 由此可见, 学术界从不同视角对新质生产力的概念 内涵进行研究与讨论,为进一步明晰新质生产力的 科学内涵提供了必要的分析基础。

从生产力与生产关系视角看,新质生产力本质 上是一种先进生产力质态,其先进性体现在科技创 新应用于生产力要素并变革升级生产力发展模式,

① 薛钦源、史丹、史可寒:《新质生产力的形成逻辑、新质特征和理论要素》,《当代财经》,2024年第7期。

② 梁玉成、赖小乔、马玉楚:《中国式现代化下的"新质生产力"发展与生产关系变革研究》,《广西民族大学学报(哲学社会科学版)》,2024年第2期。

提高生产效能水平,此为狭义层面的新质生产力的 内涵。从广义层面看,新质生产力不仅是技术革命 性突破带来的"新"与"质"的生产能力,而且是 包含技术革命性创新影响下社会生产关系变革解放 的"新"与"质"的生产力。因此,笔者将新质生 产力定义为: 在新一轮科技革命以及新要素驱动下 形成的,兼具新型劳动者、新型生产资料、新型基 础设施与新型生产关系要求,以高生产效率、高质 量发展的为结果导向的一种新型高效生产力形态。 新质生产力不仅意味着传统生产力效率和质量的提 升,而且内涵生产关系的深刻变革,使生产资料所 有制、劳动关系、分配关系和组织管理关系从激发 创新、高效、高质生产需要进行调整与改革,以适 应新质生产力的发展需求, 最终呈现全生产要素的 提高。新质生产力的典型特征是"新"与"质", 具体而言,"新"是形式特征,表现为创新驱动下 形成的生产力要素与生产关系的更新升级,摆脱传 统生产力基于生产要素与生产关系的桎梏, 包括传 统生产力升级、新生产要素生成应用以及生产资料 所有制、劳动关系、分配关系的创新探索。"质" 是结果特征,表现为生产力要素与生产关系更新升 级后产出的高质量发展成果,例如,绿色可持续、 高效高质量的经济增长路径。

#### 二、新质生产力的架构要素与发展基础

从马克思主义生产力与生产关系的视角出发,可将新质生产力的架构要素与发展基础理解为:在现代科技革命和经济全球化背景下,生产力要素的综合升级和要素组合模式的创新优化以及相应的生产关系的创新变革。

#### (一)新质生产力要素及组合

马克思主义政治经济学理论强调,构成生产力的基本要素是以生产工具为主的劳动资料,引入生产过程的劳动对象以及具有一定生产经验和劳动技能的劳动者。新质生产力的生产力要素一方面体现为生产力三要素自身的发展跃升,另一方面体现为生产要素的优化组合促进生产力跃升。

#### 1. 生产力三要素升级

新质生产力的形成需要以高科技、高效能、高 质量为特征的新型劳动者、新型劳动资料和新型劳 动对象。一方面,发展新质生产力的劳动者是新型 劳动者,是能够创造新质生产力的战略型人才和应 用型人才,高素质、专业化的新型劳动者在跨学 科、创新、学习与协作沟通能力等方面较传统生产力背景下的劳动者素质更为突出。另一方面,新质生产力将基于新型劳动资料和新型劳动对象发展。随着科技创新与应用的飞速发展,传统劳动对象将逐渐被数字化形式的土地、资本等新型劳动对象以及创新发现的新材料、新物质、新要素等替代,新劳动资料将发展为新型信息化、智能化的人工智能、虚拟现实和增强现实设备等,上述新型生产工具与新型生产资料、科技创新密切相关,并以科技创新为中介实现人与物的有机结合,进一步解放、创新、提质生产力,形成新质生产力。

#### 2. 新型要素组合模式

要素组合模式是发展生产力的重要部分, 能够 决定生产力要素组合与运用形式,影响生产力的活 力与效能。《决定》指出,发展新质生产力体制机 制,要推动劳动者、劳动资料与劳动对象优化组合 和更新跃升。因此,发展新质生产力要以新型要素 组合模式为重要前提与基础。新型要素组合模式具 有四个特点:一是数智化。新型生产要素的特性决 定了社会生产过程向智能化和自动化演变,资源配 置效率提高, 优化生产流程。二是平台化。平台化 生产方式能够最大限度促进生产要素的高效连接, 最终形成开放、共享的生产要素系统, 提高整体运 营效率。三是协同化。跨领域、多元化要素的协同 合作, 数字化生产要素可以实现互补与协同, 打破 行业和部门间壁垒,实现资源的高效利用和互补优 势的最大化。四是绿色化。生产要素将绿色与可 持续发展理念进行组合生产, 形成绿色高效的生 产力。

#### (二)新型生产关系

根据广义层面新质生产力的概念内涵可知,新 质生产力对生产关系作出要求,发展新质生产力 需要形成与之相适应、适合并解放生产力的新型生 产关系。新型生产关系是发展新质生产力的重要 基础。

#### 1. 生产资料所有制关系

发展新质生产力需要灵活、共享和创新的生产资料所有制关系。随着知识、信息以及数据成为关键生产资料,亟须探索新型生产资料所有制关系以适应新型生产资料的生产特点与需求。在新型生产要素兴起背景下,发展新质生产力基于的新型生产资料所有制应有利于生产资料的共享和协同使用,现有生产资料所有制关系需要基于生产资料的使用、收益、流通等形式的变化进一步改革优化,进

而实现生产资料公有制基础下流通、配置、利用与协同的最大化。

#### 2. 分配关系

生产资料所有制关系的变革促使分配关系进一步优化。为激励创新与高质生产,发展新质生产力需要以公平性、透明性、激励性和保障性的分配关系为基础。具体而言,一方面,分配关系的公平与透明程度在技术革新作用下得到大幅提高,利用大数据和人工智能等新一代决策分析工具能够精准评估劳动与创新的贡献和绩效,进而实现更加公正、透明的收入分配;另一方面,分配形式进一步创新基于新型生产要素(例如,数据要素)的股权激励、利润分享、产权保护等激励和保障手段,增强了价值共创者和劳动者的生产积极性、创造性,有助于提升整体生产力效率与创新程度。

#### 3. 劳动关系

发展新质生产力需要灵活、创新和协作的劳动 关系。这种新型劳动关系可以为劳动者提供持续的 职业培训和技能提升,使其适应不断变化的技术环 境和工作要求,进而提升劳动者的创新能力和工作 效率。此外,新型劳动关系具有高效的劳动协作机 制,能够通过数字化平台和工具实现高效沟通与协 作,确保信息与生产要素在组织内部、劳动力市场 快速流动和共享,提高劳动力资源的高效配置与协 作程度。不仅如此,新质生产力依托的劳动关系还 包含完善的劳动保障体系,这一保障体系能够大幅 提高劳动者的生产效率。

#### 三、新质生产力的生成逻辑与运行机理

新型生产力要素、新型要素组合模式以及新型生产关系是发展新质生产力的架构要素与基础,如何创新并形成新型生产力要素、新型要素组合模式以及新型生产关系,是新质生产力的生成逻辑与运行机理。总体而言,新质生产力的生成逻辑与运行机理是由技术革命性突破引发,在催生

新型生产力要素、新型要素组合模式的基础上, 促使与新质生产力相适应的新型生产关系形成, 新型生产关系反作用于新质生产力进一步生成的 过程。

#### (一)技术革命性突破催生新质生产力

科学技术是第一生产力。技术革命性突破首先 对社会生产力产生影响,技术革命性突破将率先作 用于生产力要素及其组合优化的过程,对劳动者、 劳动资料、劳动对象及其组合方式进行深刻变革。

#### 1. 技术革命性突破催生新型劳动者

发展新质生产力需要创新性强、高素质、高效 率的新型劳动者,即人力资本发生革新与升级。技 术革命性突破是促进人力资本革新与升级的重要因 素,能够催生发展新质生产力所需的新型劳动者。 有研究表明,以人工智能为代表的技术革命性突破 能够显著提高人力资本结构的高级化①。从劳动力 供给角度看,科技革命不仅带来教育资源、生产工 具、工作环境等方面的改善, 而且能够提高劳动者 的知识素养、创新能力与工作效率,有利于培育新 型劳动者。从劳动力需求市场看,随着技术革命性 突破与创新应用,高技能、创新活跃度高的新型劳 动者规模将逐渐扩大 ②。一方面,技术创新创造新 岗位,新岗位倾向于雇佣高技能劳动力<sup>3</sup>;另一方 面,在技术革命性突破下,产业高质量发展的岗位 性质转变提高了市场对创新性、高素质、高技能水 平劳动者的需求,进而倒逼传统劳动者转变教育选 择 4。在劳动力供需影响下,技术革命性突破将催 生更多新型劳动者。

#### 2. 技术革命性突破催生新型劳动资料

劳动资料即劳动手段,是劳动者在劳动过程中 用以改变或影响劳动对象的一切物质资料或物质条 件,以生产工具为典型代表,生产工具的水平代表 生产力的高低。发展新质生产力要基于新型生产工 具,生产工具的升级与改造主要源于技术革命性突 破。一般而言,技术革命性突破通常表现为基础性 创新,具有高创新性、强渗透性、强通用性等特

① 韩颖、许薛璐:《人工智能技术与人力资本结构升级:内在机理与经验检验》、《江西财经大学学报》、2024年第2期。

② 李舒沁、王灏晨:《人工智能对老龄化背景下制造业劳动力的影响——来自中国的证据》,《科学学与科学技术管理》,2021年第7期。

③ D.Acemoglu, P.Restrepo. The race between man and machine; implications of technology for growth, factor shares, and employment, American Economic Review, 2018 (6): 1488-1542.

<sup>4</sup> W.Dauth, S.Findeisen, J.Suedekum, et al. The adjustment of labor markets to robots, Journal of the European Economic Association, 2021 (6): 3104-3153.

点<sup>①</sup>。为进一步提高盈利空间、降低制造成本、提高生产效率,生产主体将不断寻求技术革命性突破以改造升级生产工具<sup>②</sup>,进而催生新型劳动资料。当前,基于数字开发、人工智能等新型技术衍生的智能装备、大数据分析、云计算、智能机器人、3D打印、无人机等新型生产工具,是当前技术革命性突破催生的新型劳动资料。特别是数据要素产生创造的新型劳动工具,在研发、应用以及进一步拓展工具应用范围和功能复杂度等方面,使劳动工具的创新和生产效率得到大幅提高<sup>③</sup>,形成新型劳动资料。

#### 3. 技术革命性突破促使劳动对象创新升级

劳动对象指在生产过程中被劳动者加工、改造 或使用的物质或非物质材料, 典型的劳动对象是 生产要素。在技术革命性突破的影响下,不仅催 生新的生产要素,而且促进传统生产要素转型升 级。一方面,数字技术的创新应用创造了新的生 产要素——数据要素。2020年4月9日,中共中 央、国务院印发《关于构建更加完善的要素市场化 配置体制机制的意见》,将数据定义为继土地、劳 动力、资本、技术之后的第五大生产要素。正是由 于数字技术的发展与应用,数字经济兴起并发展壮 大,数据产业成为新兴产业、未来产业。数据要素 作为信息的载体,可直接投入各生产环节,在决策 咨询、风险管理、医疗健康、智能生产等领域发挥 重要作用 45。另一方面,技术革命性突破促使传统 生产要素转型升级。数字技术创新应用促使土地、 资本、劳动力、技术等传统生产要素进行数字化转 型升级,突破传统生产要素在实际生产中的物理限 制,减少了传统生产要素投入使用的摩擦成本与偏 差 6, 发挥巨大的乘数作用, 使传统生产要素迸发

全新的生产活力与效率。

#### 4. 技术革命性突破催生新型要素组合模式

技术革命性突破通过引入数字化、智能化和绿 色化等新技术,促使形成新型要素组合模式。大数 据、人工智能和物联网等数字技术的应用, 使生产 过程更加智能化和自动化,提高了资源配置效率, 优化了生产流程,增强了企业的生产效率和生产韧 性。特别是数字技术催生数字平台,社会生产逐渐 以平台化组织形式生产,平台化生产方式具有去中 介化与扁平化管理等特征,减少了层级管理,提升 了交易效率和透明度 <sup>①</sup>。此外,数字技术的应用使 生产过程实现数字化转型,跨领域、多元化要素的 协同合作成为现实,通过数字化生产要素的互补与 协同, 打破了行业和部门间壁垒, 实现了资源的高 效利用和互补优势的最大化<sup>®</sup>。绿色生产技术的革 命性创新促使生产要素进行绿色化组合, 即采用清 洁能源、环保材料和绿色流程,使用绿色低碳的生 产设备与技术,素质教育背景下的劳动者具有绿色 生产技能与意识,能够满足相应的岗位需求,进而 形成绿色高效的要素组合模式。

#### (二)新质生产力促使新型生产关系变革升级

随着技术革命性创新应用不断改造社会生产力 形成新质生产力,传统生产关系的局限性逐渐显现 并制约新质生产力的发展。新质生产力将调整和优 化生产关系,以适应新的生产力要求。

#### 1. 新质生产力优化生产资料所有制

新质生产力的技术驱动特性对生产资料所有制 形式提出更加灵活和开放的要求。当前,我国经济 体制以公有制为主体,多种所有制经济共同发展。 随着数字化时代的到来,新的劳动对象和劳动资料 的出现对生产资料所有制关系产生深远影响。例

① T.Yang, X.Yi, S.Lu, et al.Intelligent manufacturing for the process industry driven by industrial artificial intelligence, Engineering, 2021 (9): 1224-1230.

② V.Dewangan, M.Godse. Towards a holistic enterprise innovation performance measurement system, Technovation, 2014 (9): 536-545.

③ 焦勇、高月鹏:《数据要素赋能新质生产力涌现:供给创新与需求牵引的解释》,《新疆社会科学》,2024年第4期。

<sup>(4)</sup> C.Li, Y.Chen, Y.Shang. A review of industrial big data for decision making in intelligent manufacturing, Engineering Science and Technology, 2022 (29): 101021.

<sup>(5)</sup> M.Karatas, L.Eriskin, M.Deveci, et al.Big data for healthcare industry 4.0; applications, challenges and future perspectives, Expert Systems with Applications, 2022 (200): 116912.

⑥ 吕铁、李冉:《制造企业数字化转型:数据要素赋能传统要素的视角》,《学习与探索》,2022年第9期。

① T.Kretschmer, A.Leiponen, M.Schilling, et al. Platform ecosystems as meta-organizations; implications for platform strategies, Strategic Management Journal, 2022 (3): 405-424.

R.D.Banker, S.Mitra, V.Sambamurthy, et al. The effects of digital trading platforms on commodity prices in agricultural supply chains, MIS Quarterly, 2011: 599-611.

如,数据要素和人工智能分析工具作为新型劳动资料,其公共性和共享特性要求生产资料所有制关系不断改革,以释放更大的生产活力<sup>①</sup>。又如,土地和资本等传统生产资料通常具有排他性,在新质生产力背景下,数据和信息等要素具有更强的公共产品特征,这种特征能够支持资源的广泛共享和协同创新<sup>②</sup>。此外,新质生产力的高效能和创新要求推动生产资料所有制关系进一步"公有化"。在这一过程中,劳动者不仅能够拥有劳动资料和劳动对象的所有权,而且可以将这些权利转让给其他劳动者,实现利益共享。生产资料的所有权和使用权的物理限制被打破,传统的独占性所有制形式被削弱,这种新型公有制形式可以提升资源利用效率,在为经济社会发展注入新的活力的同时,为生产力的提升和创新创造有利条件。

#### 2. 新质生产力优化分配关系

在新质生产力发展的背景下,分配关系的改革与升级尤为必要。传统的分配关系主要围绕劳动力和资本等生产资料的投入进行设定,新质生产力的特征要求对现有分配机制进行全面调整,以适应新的发展需求。一方面,分配机制将偏向知识与创新要素。新质生产力的核心在于知识和技术的创新与应用,要求分配机制更加注重知识贡献和创新成果的价值。因此,分配体系需具备更强的灵活性和弹性,激励创新并促进生产力的提升。另一方面,与新型生产力发展模式相适应的价值共创模式推动分配机制形式进一步创新,不仅使分配效率和公平性得以提升,而且有效释放社会生产力的潜力,有利于资源优化配置③。由此可见,新质生产力背景下的分配关系改革将有助于社会财富的分配,能够实现生产力的进一步释放和创新生成。

3. 新质生产力优化劳动关系 新质生产力的革命性突破不仅催生高素质的新 型劳动者,而且促进新型劳动关系的形成与发展。这一转变主要体现为劳动组织模式的根本性变革。在传统的劳动组织模式中,层级多、中心化的科层制金字塔结构虽广泛应用于组织管理中,但其决策流程缓慢、创新能力受限、适应性不足以及沟通效率低等问题严重制约生产效率的提升<sup>④</sup>。随着数字化和智能化的不断推进,新型劳动组织模式趋向去中心化、扁平化的网络型组织结构,以适应新型劳动者、新型劳动资料以及新型劳动对象间的组合过程。这种结构不仅使劳动关系更加多样化、灵活化和线上化,而且能够显著降低生产与劳动过程中决策、沟通和创新的制度成本<sup>⑤</sup>。这种转型增强了协同劳动和创新能力,有助于进一步解放生产力,提高生产效率。

## (三)新型生产关系促进新质生产力进一步生成 根据马克思主义生产关系反作用于生产力理 论,生产关系不仅受制于生产力的发展,而且对生 产力的生成与提升发挥重要的反作用。新质生产力 的发展促使新型生产关系的产生,新型生产关系将 进一步孕育新一轮技术革命性创新,促进技术革命 性创新改造生产力,持续形成新质生产力。

#### 1. 新型生产关系孕育技术革命性创新

新型生产关系的形成是孕育技术革命性创新的土壤。生产关系的变革与调整可以为技术创新提供更为适宜的环境和条件。在现代经济体系中,新型生产关系能够在制度方面保障和促进技术革命性创新,通过打破传统的职能壁垒和信息隔阂,减少摩擦成本,鼓励跨部门和跨领域的知识交流与协作,促进创新资源的配置与组合。例如,知识产权制度是新型分配制度中的重要内容,知识在新质生产力中发挥重要作用,创新者依靠知识贡献进行分配。知识产权制度的完善可以有效保障创新者的创新权益,激发创新者创新意向 <sup>⑥</sup>。在灵活劳动关系作用

① E.Brynjolfsson, A.McAfee. The second machine age: work, progress, and prosperity in a time of brilliant technologies, W W Norton & Company, 2014.

<sup>2</sup> M.Xu, J.M.David, S.H.Kim. The fourth industrial revolution: opportunities and challenges, International Journal of Financial Research, 2018 (2): 90-95.

③ S.S.Durmusoglu.Open innovation: the new imperative for creating and profiting from technology, European Journal of Innovation Management, 2004 (4): 325-326.

④ V.I.Ananyin, K.V.Zimin, M.I.Lugachev, et al.Digital organization: transformation into the new reality, Бизнесинформатика, 2018 (2 (44) eng): 45-54.

⑤ 刘晖:《网络经济环境下我国企业组织结构的发展趋势》,《情报科学》,2004年第11期。

⑥ L.Davis.Intellectual property rights, strategy and policy, Economics of Innovation and New Technology, 2004 (5): 399-415.

下,创新资源的高效流通集聚将形成更多技术革命 性创新。

## 2. 新型生产关系促进技术革命性突破改造生产力

新型生产关系不仅孕育技术革命性突破,而且 能够有效促进技术创新对生产力的改造。第一, 传 统的生产资料所有制强调资源的排他性和集中性, 新质生产力背景下的生产资料逐渐呈现共享性和协 同性等特性。特别是平台经济和共享经济的兴起塑 造了新型公有制生产关系,进一步打破传统的生产 边界,实现技术创新与社会生产力的高效融合和优 化改造,推动新质生产力的形成。例如,推动建立 共享平台能够提升企业"数转智改网联"的效率 ①。 以数据和知识为代表的新型生产资料打破了传统所 有制的界限,鼓励更多创新主体、创新技术融入。 第二,在新质生产力背景下,分配机制逐渐向知识 贡献和创新成果倾斜,使创新者可以分享技术成果 带来的经济收益,进而增强其创新动力,这一过程 最终展现为科技创新加快向生产领域转化, 改造生 产力升级为新质生产力。第三,新型劳动关系的灵 活工作方式和协作模式, 允许技术创新成果迅速融 入生产活动,推动生产力升级。

### 四、发展新质生产力的模式构建与关键 路径

### (一)实施创新驱动战略:促进技术革命性 突破

发展新质生产力,归根结底是要催生技术革命性突破。实施创新驱动战略,加快我国技术革命性突破的广度和深度,是发展新质生产力的关键路径。第一,创新驱动战略通过强化基础研究和应用研究的结合,推动技术革命性突破。基础研究为技术创新提供理论支持,应用研究将相关理论转化为实际技术,两者结合有助于加速技术革命性突破。第二,创新驱动战略促进企业和科研机构技术成果的快速转化与应用。通过建立高效的产学研合作机制,技术创新成果可迅速从实验室转移到生产线,实现实际应用,进而提高技术革命性突破的实践效能。第三,实施创新驱动战略能够优化创新生态系统,形成技术创新的良性循环。政策支持、市场激励和投资促进共同创造的创新环境,有助于新质生

产力取得技术革命性突破。

## (二)加快产业深度转型:推进产业升级与协同

产业深度转型是推动产业升级和实现协同发展 的关键。深化产业结构调整和强化产业链协同能够 为新质生产力的发展提供坚实的产业基础。第一, 技术创新和智能化改造促进产业深度转型,为新质 生产力发展奠定坚实的产业基础。引入先进数字技 术和智能设备不仅能够提高生产效率,而且可以优 化生产过程, 使传统产业在转型过程中适应新的市 场需求,为新质生产力的形成提供技术支撑。第 二,产业深度转型促进产业链的整合与协同。通过 打破行业壁垒, 实现跨行业和跨领域的资源共享与 合作,形成高效的产业网络。这种协同效应增强了 产业链的整体竞争力, 使产业链上不同环节间的配 合更加紧密, 进而促进新质生产力要素间的协同发 展。第三,产业深度转型推动新兴产业的快速发 展,创新并丰富新质生产力的要素基础。特别是新 模式、新业态、新产业的产生,能够进一步促进产 业结构的优化升级,不仅可以为经济增长提供新动 能,而且能够为新质生产力的形成提供重要的产业 基础。

### (三)构建要素生态系统:优化生产要素创新 配置

新型生产力要素及其组合优化配置是发展新质 生产力的核心,对形成新质生产力发挥基础要素作 用。要构建新质生产力的要素生态系统,促进生产 要素创新配置。第一,建立开放协同的要素平台, 促进要素的自由流动与共享。通过构建跨行业、跨 区域的数字化要素平台,实现生产要素的高效对接 与协作,提高资源配置的灵活性和效率。第二,推 动数据驱动的要素整合, 优化生产要素的组合方 式。利用大数据分析技术整合各类生产要素,形成 以数据为核心的决策支持系统, 进而优化资源配 置、降低成本,提高生产力。第三,加强产学研用 结合,促进创新要素有效配置。通过构建产学研合 作机制,将科研成果与市场需求紧密对接,推动创 新要素的应用和转化,提升生产要素的技术水平和 应用价值。第四,促进绿色要素集成应用,推动 可持续发展。引导企业和机构将绿色技术和环保 理念融入要素配置, 优化资源的使用方式, 促进生 产要素的环境友好型配置,实现经济和环境的双重

① 石建中、何梦茹:《政府补贴下平台赋能中小企业数字化转型的演化策略研究》,《南开经济研究》,2024年第7期。

效益。

#### (四)加快全面深化改革:建立健全新型生产关系

新质生产力的形成不仅依赖技术和生产要素的 创新,而且需要生产关系的深度改革与适配。全面 深化改革是建设适配新质生产力的生产关系的重要 路径,建立健全新型生产关系必须依靠全面深化改 革。第一,改革生产资料所有制关系,推动所有制 形式多样化。通过优化和创新生产资料的所有制结 构,增强公有制与非公有制经济的协同作用,实现 资源的高效配置和利用,以适应新质生产力的发展 需求。第二,重构劳动关系,促进劳动灵活性与安 全保障并重。通过完善劳动法律法规, 在推动劳动 市场灵活性的同时,加强对劳动者权益的保护,以 适应数字化和智能化转型带来的新型劳动需求。第 三,优化分配关系,强化分配公平性与激励机制。 通过调整收入分配政策,在注重知识和创新成果合 理回报的同时,提高分配制度的灵活性与效率,以 激励各类创新和高效生产活动的开展。第四,推动 全面深化改革的制度创新,提升改革的系统性和实 施效果。强化改革政策的统筹与协调,建立健全改 革评估机制,确保各项改革措施能够有效落地并适 应新质生产力的动态变化。所有制改革通过产权制 度和所有制结构的优化, 促进资源高效配置和生 产力发展。例如,大力推进数据产权与知识产权 制度建设,能够有效激发数据创新以及数据生产力 活力。

#### 五、结论与建议

新质生产力的根本内涵是创新与变革,既包括技术和业态模式等生产力领域的创新升级,又包括管理和制度等生产关系层面的改革发展。笔者通过梳理三次科技革命中生产力的发展历程,从广义层面界定新质生产力的科学内涵,认为新质生产力不仅是技术进步的结果,而且是生产力与生产关系相互作用的产物。新型劳动者、新型劳动资料、新型劳动对象及其组合模式、新型生产关系是发展新质生产力的架构要素与基础,新质生产力的生成逻辑与运行机理由技术革命性突破引发,在催生新型生产力要素、新型要素组合模式的基础上,促使与新质生产力相适应的新型生产关系变革形成,新型生产关系的反作用促进新质生产力进一步生成。发展新质生产力,要以实施创新驱动战略、加快产业深度转型、构建要

素生态系统、加快全面深化改革为基本模式和关 键路径。基于新质生产力的发展模式和关键路径, 笔者提出四点优化建议。

第一,加快实现高水平科技自立自强,加快技术革命性创新。一是加强基础研究,通过增加财政投入,协调开展面向国家重大战略需求的有组织的跨学科、跨机构的科研活动。二是发挥新型举国体制等制度优势,推进关键核心技术协同攻关,特别是加强对前沿技术和颠覆性技术的研究。与此同时,推进共性技术平台和中试平台建设,集中力量研发专用材料、专用设备和先进工艺。三是建立以企业为主体、以市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系,鼓励企业增加研发经费投入,进一步推动技术革命性创新进步。

第二,促进产业深度转型,构建现代化产业体 系。一是巩固和提升制造业在国民经济中的基础 性和支柱性地位,确保其在国民经济中占据合理比 重。通过优化和提升传统产业及优势产业,推动 企业技术改造和设备更新,维持和增强制造业竞争 力。二是着重培育和壮大新兴产业,并进行前瞻性 产业布局。要紧跟颠覆性技术的突破性进展,积极 推动重大技术创新,确保新兴产业能够在未来经济 中占据重要位置。三是提升产业体系的完整性、先 进性和安全性水平。包括加强对产业链的统筹规 划,强化技术研发和应用,提高整体产业体系的竞 争力和韧性。四是促进产业协同,通过构建跨行 业、跨领域的协作网络,实现资源的高效配置和优 化利用。包括推动产业链上下游企业间的合作,形 成联合创新平台, 打破行业壁垒, 实现信息共享 与协同发展, 进而增强整体产业的竞争力和创新 能力。

第三,促进生产要素创新配置,构建新质生产要素系统。一是优化生产要素配置结构。通过政策引导和供给侧改革,优化资源配置,确保要素向高新技术和战略性新兴产业集中。通过税收优惠和激励措施,提升资源的有效配置和利用效率。二是推动技术创新与要素融合。加强对关键核心技术的研发投入,推动新技术与传统生产要素融合,提高生产流程的智能化和自动化水平。支持技术成果的转化和实际应用,推动生产效率的提升。三是支持新型生产要素的份发和应用,建立数据开放共享平台,推动新型要素的高效利用。促进新型生产工具和技术的应用,提高生产要素系统的整体水平。四是促进

产学研用深度融合。加强企业与学术机构、研究机构的合作,形成创新链条上的有效联动。建立产学研合作平台,促进科技成果的产业化和生产要素的优化配置。

第四,全面深化改革,加快建立健全与新质生产力相适应的新型生产关系。一是在新型生产资料所有制方面推动多元化和灵活性的所有制结构,通过引入混合所有制经济,促进资源优化配置和高效利用。针对与新质生产力相关的具有重要价值和意义的数据要素等新型生产要素,要考虑其生产与使用特征,重新构建与之相适应的数据所有权制度,

进而更好发挥数据要素的作用。二是关于新质劳动关系的建立,应注重劳动关系的灵活性和多样性,推动去中心化和项目化的"雇佣"模式,以适应不断变化的市场需求和技术进步。三是在新型分配关系改革中强化以知识贡献和创新成果为核心的分配机制,调整分配政策以激励生产要素的创新与高效合作。同时,建立管理、数据等新型要素参与分配的机制。四是通过政策整合与制度创新,确保改革措施的协同效应,形成适应新质生产力要求的全面改革框架,实现生产力的持续提升和社会经济的协调发展。

# The Operating Mechanism, Generative Logic, and Model Construction of New Quality Productive Forces

——From the Perspective of Dialectical Unity between Productivity and Production Relations

LI Yong-jian<sup>1, 2</sup> ZHANG Hai-ru<sup>3</sup>

- (1.National Academy of Economic Strategy, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100005;
  - 2. Zhejiang University of Finance and Economics, Hangzhou Zhejiang 310018;
- 3. Institute of Economic Research, Jiangsu Academy of Social Sciences, Nanjing Jiangsu 210004)

Abstract: New quality productive forces, characterized by high technology, high efficiency, and high quality, is guided by innovation and deviates from traditional economic growth methods and productivity development paths, aligning with advanced productivity states as per new development concepts. Examining the transformation of productivity through three technological revolutions, the emergence and development of new quality productive forces are results of the interaction between productivity and production relations, hence encompassing dual connotations and development requirements in both aspects. New quality productive forces is structured on new-type laborers, labor materials, labor objects, their combination modes, and new-type production relations as its framework elements and developmental foundation. Its generative logic and operating mechanism are triggered by revolutionary technological breakthroughs, fostering the formation of new-type production relations aligned with new quality productive forces, which in turn promotes further generation of new quality productive forces. Developing new quality productive forces requires implementing innovation-driven strategies, accelerating deep industrial transformation, constructing a factor ecosystem, and comprehensively deepening reforms as fundamental models and key pathways. Therefore, it is essential to achieve high-level technological self-reliance and strength, accelerate technological revolutionary innovations, promote deep industrial transformation to build a modern industrial system, enhance the innovative allocation of production factors to construct a new quality production factor system, and comprehensively deepen reforms to establish and improve new-type production relations aligned with new quality productive forces, thus facilitating its rapid formation and development.

**Key words:** New Quality Productive Forces; New-type Production Relations; Revolutionary Technological Break-throughs; Comprehensive Deepening of Reforms

[责任编辑: 王文秋] [责任校对: 曹晶晶]